

Samgångsavtal mellan kommunerna Houtskär, Iniö, Korpo, Nagu och Pargas stad

1. Samgångsavtalets syfte och giltighet

Kommunerna Houtskär, Iniö, Korpo, Nagu och Pargas stad bildar 1.1.2009 en ny kommun.

Det här samgångsavtalet är ett avtal enligt Kommunindelningsslagen § 9 om att ordna förvaltning och service.

Avtalet gäller i tre (3) år i enlighet med Kommunindelningsslagen § 9. Parterna förbinder sig att politiskt och moraliskt i ytterligare tre (3) år följa avtalets villkor. Huvudprinciperna i avtalets paragrafer förbinder även framöver.

Parterna understryker att det gemensamma syftet med samgången är att skapa en ny, livskraftig skärgårdskommun där alla invånargrupper och kommundelar behandlas jämlikt och rättvist. Utgångspunkten är en välfungerande, kostnadseffektiv förvaltning och service.

Den nya kommunen benämns nedan i detta avtal kommunen. Kommunerna Houtskär, Iniö, Korpo, Nagu och Pargas stad benämns nedan kommunområden.

2. Kommunens namn och vapen

Kommunens namn är Väståboland – Länsi-Turunmaa. Kommunen använder benämningen stad. Kommunens fullmäktige beslutar om ett nytt kommunvapen på förslag av organisationskommissionen.

3. Kommunens vision och målsättningar

Väståboland är en attraktiv boende- och verksamhetsmiljö i en livskraftig tvåspråkig skärgårdsbygd. Vi erbjuder unika naturupplevelser, havsnärhet, fungerande kommunikationer och den service som behövs i olika livssituationer.

Spännande och inspirerande, men ändå tryggt.

Boende och livsmiljö

Naturen och havet inramar den dagliga miljö vi lever i; skärgård långt ute i havsbandet eller i den inre skärgården. I småstads- eller landsbygdsmiljö.

Vi erbjuder en delaktighet i samhället och en fullgod och personlig service på dessa osannolikt vackra platser.

- Vackra, havsnära boendemiljöer både i småstad och på landsbygd
- Ett attraktivt boende i alla livsskedan
- Flera bosättningsområden i kommundelarna
- En balanserad inflyttning ger livskraft
- Kommunen, näringslivet och tredje sektorn är nyckeln till en aktiv fritid
- Kommunens hela område är bebott och befolkningen växer
- En stark social gemenskap och ett socialt ansvar

Kommunikationer

Kommunikationerna är den livsnerv som skapar förutsättningar för företagande, arbete och boende i hela skärgårdskommunen.

Kommunen arbetar målmedvetet och planerligt för att garantera tillräckliga och trygga förbindelser och för att minska restiden mellan kommundelarna och till Åboregionen.

Kommunen vill vara en föregångare när det gäller att tillämpa teknik som krymper avstånden. God informations- och kommunikationsteknik möjliggör dataintensiv verksamhet i hela kommunen.

- Året om färjtrafik mellan Iniö och Houtskär
- Fast vägförbindelse mellan Nagu och Pargas
- Förkortat färjpass mellan Houtskär och Korpo genom Finnövägen
- S:t Karins västra omfartsväg
- Karuna-vägen
- En välutvecklad och för användarna fördelaktig kollektivtrafik
- Färjor och förbindelsebåtar förnyas och håller en hög standard
- Lättrafikled för hela stora Ringvägen
- Informations- och kommunikationsteknologin håller alltid god klass
- Utbyggnad av ett optiskt fibernät till byarna och en kontinuerlig bredbandsutveckling i hela kommunen

Företagsamhet

Vi erbjuder goda förutsättningar för ett lönsamt företagande i en attraktiv verksamhets- och livsmiljö.

Vi är attraktiva som etablerings- och verksamhetsort genom en enastående livsmiljö för företagare och anställda, genom bra verksamhetsutrymmen och byggplatser, genom utvecklade kommunikationer och genom en utmärkt företagsutvecklingsverksamhet.

Företagandet gör Väståboland till en tillväxtkommun.

Erbjuda konkurrenskraftiga verksamhetsutrymmen, byggplatser och ett attraktivt boende i kommunens alla delar

- Erbjuder utvecklade trafik- och datakommunikationer
- Underlätta företagets rekrytering av arbetskraft genom att utveckla boende, kommunikationer och kommunal service i området och genom en aktiv inflyttningspolitik
- Bibehålla nationellt och regionalt höga stödnivåer för investeringar och utvecklingsprojekt
- Erbjuder rådgivning och stöd för företagen i deras alla utvecklingsfaser
- Erbjuder företagen en snabb och smidig service i en företagervänlig atmosfär
- En aktiv marknadsföring av orten på ett sätt som gynnar företagsamheten

Service

Vi vill ge god närservice i olika livssituationer.

Väståboland är bäst på service i skärgårdsmiljö.

- Väståboland ger en personlig, kundorienterad och flexibel service
- Kommunen befrämjar en god servicenivå i alla kommundelar
Kommunen ger en för delområden anpassad service
- Kommunen utvecklar kontinuerligt sin service genom att utnyttja informationsteknik
- Väståboland utvecklar fortgående och fördomsfritt sitt serviceutbud så att den motsvarar invånarnas behov
- Personalen trivs med sitt arbete
- Kommunen arbetar aktivt för en innehållsrik fritid
- Kommunen har ett gott anseende
- Samarbete med övriga serviceproducenter utvecklas

Väståbolands värden

- Tvåspråkighet

Vi värnar om språkgruppernas identitet och kulturella särart och en levande tvåspråkighet. Vi är en tvåspråkig kommun med svenska som majoritetsspråk.

- Närservice

- God service skall finnas i alla kommundelar och nära invånarna
- Hela kommunen skall utvecklas
- Social gemenskap och socialt ansvar
- Aktiva invånare som vill och kan påverka sin närmiljö
- Naturen och miljön är vår största resurs som vi beaktar i alla våra beslut
- Trygghet i vardagen
- Öppenhet och samarbete
- Nordisk skärgårdsidentitet

De gamla kommunernas strategier och målsättningar beaktas vid utarbetandet av den nya kommunens strategi.

4. Samgångens genomförande

Då kommunerna Pargas, Nagu, Korpo, Houtskär och Iniö upphör 31.12.2008, och den nya kommunen Väståboland grundas 1.1.2009, övergår alla de tidigare kommunernas egendom, skulder och förpliktelser enligt 19 § kommunindelningsslagen till den nya kommunen.

Houtskär, Iniö, Korpo, Nagu och Pargas utser omedelbart efter att samgångsansökan inlämnats till statsrådet en interimistisk organisationskommission bestående av två representanter samt två ersättare för Iniö, för Houtskär och för Korpo, tre representanter samt tre ersättare för Nagu och sex representanter samt sex ersättare för Pargas. Organisationskommissionen organiserar själv berednings- och föredragningsfunktionerna.

En samarbetskommission med representanter för de fackliga huvudavtalsorganisationerna utses samtidigt för att delta i förhandlingar som berör personalen.

Under perioden mellan samgångsavtalets godkännande i respektive kommunfullmäktigen och den nya kommunens bildande, är arbetsfördelningen mellan kommunerna och organisationskommittén / organisationskommissionen följande:

Kommunerna förbinder sig i alla åtaganden och beslut att följa den nya kommunens intressen. Var och en av kommuner som går samman förbinder sig att i budgetering och verksamhet före samgången eftersträva en ansvarsfull, god hushållning och en balanserad ekonomi. Vidare förbinder sig kommunerna att informera organisationskommissionen om väsentliga avyttringar och investeringar samt ändringar i serviceorganisationen (t.ex. grundandet av nya tjänster och befattningar), som ligger utanför budget, ekonomiplan och investeringsplan.

Organisationskommissionen ansvarar för och har beslutanderätt över alla ärenden i skapandet av den nya kommunen inom budgeterade ramar. Organisationskommissionen föreslår åt kommunerna hur de gemensamma anslagen för 2008 budgeteras. Gemensamma anslag fördelas per capita.

5. Demokrati och förtroendevaldaorganisation

Kommunens fullmäktige har 43 medlemmar. Fullmäktige har en ordförande och två viceordförande.

Kommunstyrelsen har 11 ledamöter. Styrelsen har en ordförande och två viceordförande.

Kommunen har följande nämnder:

Bildningsnämnd	11 medlemmar
- svenskspråkig sektion	9 medlemmar
- finskspråkig sektion	9 medlemmar
Kulturnämnd	11 medlemmar
Omsorgsnämnd	11 medlemmar
Miljönämnd	11 medlemmar
Byggnämnd	11 medlemmar
När servicenämnder	7 medlemmar
Centralvalnämnd	5 medlemmar
Revisionsnämnd	9 medlemmar

Varje kommunområde skall representeras av minst en medlem och en ersättare i kommunstyrelsen och ovan nämnda nämnder. Kommunen kan även ha andra nämnder och för dem gäller samma villkor för sammansättningen. Dessa villkor gäller dock inte revisionsnämnd, centralvalnämnd och när servicenämnder.

När servicenämnder tillsätts för kommunområdena Houtskär, Iniö, Korpo och Nagu. Medlemmarna utses bland invånarna i respektive kommunområde. När servicenämndernas ansvar och uppgifter definieras i bilaga 1.

6. Personal och förvaltning

Kommunens förvaltning placeras vid centraladministrationen i Pargas och vid områdeskontoren i Houtskär, Iniö, Korpo eller Nagu. Områdeskontorens uppgifter framgår av bilaga 1.

Kommundirektörerna övergår i den nya kommunens tjänst från och med 1.1.2009 enligt följande:

Folke Öhman Stadsdirektör

Mikael Grannas Biträdande stadsdirektör
Tjänsten dras in vid en tidpunkt som bestäms senare, dock tidigast 1.1.2014.
- avdelningschef för utvecklingsavdelningen
- föredragande i stadsstyrelsen i ärenden som hänförs till utvecklingsavdelningen, samt övriga ärenden som bestäms i förvaltningsstadgan

Christjan Brander Utvecklingsdirektör
- chef för enheterna trafik och skärgård inom utvecklingsavdelningen.
- ansvarig för utvecklande av områdeskontoren

Bo Lindholm Direktör
- ansvarig för turism och därtill anknyttade näringar

Patrik Nygrén Ekonomidirektör och förvaltningsutveckling

Arbetet med att organisera den nya kommunens serviceprocesser och övriga verksamhet, att utarbeta en ny förvaltningsorganisation samt välja personal inleds omedelbart efter beslut om samgång. Arbetet leds av stadsdirektören.

Personal väljs i första hand genom överflyttning eller intern ansökan till uppgifter inom den nya kommunen. Beslut som gäller placering av personal fattas före 1.1.2009 av organisationskommissionen. Organisationskommissionen har rätt att delegera beslutsfattandet.

Kommunens förvaltning är indelad i avdelningar och enheter.

Avdelningarna är:

- Förvaltningsavdelningen
- Ekonomiavdelningen
- Bildningsavdelningen
- Omsorgsavdelningen
- Miljöavdelningen
- Utvecklingsavdelningen

Förvaltningsstrukturen kan, om det är ändamålsenligt, förändras även under avtalstiden. Förändringarna får dock inte väsentligt påverka fördelningen av personalresurserna mellan centralförvaltningen och områdeskontoren.

Förvaltningens uppgifter och uppbyggnad framgår av bilaga 1.

7. Servicens mål och organisering

I utvecklingen av servicen följer den nya kommunen följande grundprinciper:

1. Förbättring av den kommunala servicen
2. Ökad specialisering av personalen samt personalrörlighet prioriteras framom invånarrörlighet
3. Bibehållen närservice i varje kommunområde

Invånarens rätt och möjligheter att erhålla service står i centrum för kommunens serviceorganisering och serviceproduktion. Närservicen skall vara tillgänglig i varje kommunområde. Den specialiserade servicen och sakkunskapen finns oftast på ett ställe och tillhandahålls av en eller ett fåtal personer. Specialiseringen kan för vissa funktioners del kräva en centralisering, men genom att fördela arbetsuppgifterna kan enskilda sakkunniga även arbeta i andra delar av kommunen än var huvudansvaret för funktionen ligger. Specialservicen kan dels skötas via utvecklade IKT-lösningar och dels via mottagningar vid vissa bestämda tidpunkter. Den nya kommunen säkerställer att servicen fungerar och kan utvecklas i alla kommunområden. Samtidigt bör man ta vara på möjligheterna att genom specialisering och omfördelning av arbetsuppgifter öka den totala kompetensen och förbättra servicekvaliteten.

Servicen inom bildning, social- och hälsovård samt miljö och teknik detaljeras i bilaga 2.

8. Regionalt samarbete

Kommunen samarbetar aktivt med andra kommuner i Åboregionen och söker i första hand sina samarbetsparter inom eller gemensamt med övriga Åboland. Region Åboland r.f. kvarstår som samarbetsorganisation mellan kommunerna i Åboland. Den nuvarande operativa verksamheten i Region Åboland överförs huvudsakligen till kommunernas utvecklingsavdelningar, som samarbetar. Styrelsen för Region Åboland r.f. samordnar den gemensamma intressebevakningen och samarbetet mellan de åboländska kommunerna.

De åboländska kommunerna överenskommer sinsemellan vilka frågor som kommer att skötas av någondera kommunen som huvudman, eller av Region Åboland r.f., eller av övriga samarbetspartners.

Fördelningen av finansieringsansvaret mellan kommunerna för Region Åbolands verksamhet görs enligt €/capita eller avgörs projektvis.

Ordinarie anställda inom Region Åboland r.f. garanteras anställningsskydd enligt 13 § kommunindelningsslagen.

Kommunen utser en gemensam utskärsdelegation med Kimitoöns kommun.

9. Ekonomi

Den nya kommunen eftersträvar en långsiktigt sund utveckling av kommunens ekonomi. Vid upphandlingar inom alla sektorer beaktas de olika kommunområdenas samhällsekonomiska utveckling. Kommunerna som går samman förbinder sig att i budgetering och verksamhet före samgången eftersträva en god hushållning och en balanserad ekonomi.

Nedanstående nyckeltal beskriver en syn på de ekonomiska förutsättningarna för den nya kommunen. Prognosen utgår från en inkomst- och utgiftsutveckling enligt statens basserviceprogram och från ett vägt medeltal för inkomstskatteprocent på 19,41.

Den nya kommunens skatteprocent fastställs av kommunfullmäktige på förslag av organisationskommissionen.

Resultaträkning 2005-2006, prognos 2007-2011

RESULTATRÄKNING (€ 1 000)	Bokslut 2005	Bokslut 2006	Prognos 2007	%	2008	2009 *	2010*	2011*
Verksamhetens intäkter	10 881	11 524	12 066	4,7 %	12 633	13 226	13 848	14 499
Verksamhetens kostnader	-70 622	-72 122	-75 512	Basserv	-78 910	-82 619	-86 584	-90 740
Verksamhetsbidrag	-59 741	-60 598	-63 446		-66 277	-69 392	-72 736	-76 241
Skatter	42 229	45 494	49 497	Basserv	50 933	53 378	55 299	57 179
Statsandelar	17 542	18 749	19 219	Basserv	21 102	21 841	22 605	23 397
Finansnetto	-130	456	-222		0	0	0	0
Årsbidrag	-100	4 101	5 048		5 758	5 827	5 169	4 335
Avskrivningar (+extraord.)	-2 654	-2 844	-2 912	5,0 %	-3 058	-3 210	-3 371	-3 540
Avskr.diff., förändr.av.res.	35	73	25		0	0	0	0
Överskott/underskott	-2 719	1 330	2 161		2 701	2 616	1 798	795
Nyckeltal								
Verksamhetsint./Verksamhetsutg.	15,4 %	16,0 %	16,0 %		16,0 %	16,0 %	16,0 %	16,0 %
Årsbidrag/Avskrivningar	-3,8 %	144,2 %	173,4 %		188,3 %	181,5 %	153,3 %	122,5 %
Årsbidrag €/inv	-7	267	328		375	379	336	282
Inväntarantal	15 298	15 368	15 368		15 368	15 368	15 368	15 368

Not 1: Prognosen 2009-2011 innehåller inte sammanslagningsunderstöd.

Not 2: Prognosen medger en bibehållen investeringsnivå.

Basserviceprogrammets prognos

	2007	2008	2009	2010	2011
Verksamhetsbidrag	4,70 %	4,50 %	4,70 %	4,80 %	4,80 %
Skatter	8,80 %	2,90 %	4,80 %	3,60 %	3,40 %
Statsandelar		9,80 %	3,50 %	3,50 %	3,50 %

10. Samgångsbidrag

Den nya kommunen får under åren 2009-2011 ett i kommunindelningenslagen 38 § åsyftat sammanslagningsunderstöd motsvarande 7,38 M€.

Sammanlagningsunderstödet utbetalas i under åren 2009-2011 enligt följande:

2009	2010	2011
2 952 000 €	2 214 000 €	2 214 000 €

Sammanlagningsunderstödet används för att täcka kostnader för år 2009-2011 genomförda investeringar som stöder en utveckling av den nya kommunen och som är i enlighet med kommunens vision och målsättningar. Dessutom kan sammanlagningsunderstödet användas för att täcka kostnader som är direkt relaterade till sammanläggningen. För sådana direkta sammanlagningskostnader reserveras € 500 000.

För utveckling av trafikkomunikationer reserveras 500 000 €.

Sammanlagningsunderstödet 7,38 M € fördelas på följande sätt:

Sammanlagningskostnader	500 000 €
Serviceutveckling och IKT	2 630 000 €
Regionala trafiksatsningar	500 000 €
Områdesvisa investeringar	3 750 000 €
Totalt	7 380 000 €

Pargas	Nagu	Korpo	Houtskär	Iniö	Totalt
750 000 €	750 000 €	750 000 €	750 000 €	750 000 €	3 750 000 €

Beslut om de områdesvisa investeringarna fattas av kommunerna före utgången av år 2008. Dessa påbörjas senast år 2011.

Datering och underskrift

Abo, 27.8.2007

PARGAS STAD



Folke Öhman
stadsdirektör

HOUTSKÄRS KOMMUN



Jean-Erik Mattsson
kommunstyrelsens ordförande



Mikael Grannas
kommundirektör

INIÖ KOMMUN



Lars Mattsson

kommunstyrelsens ordförande



Christjan Brander

kommundirektör

KORPO KOMMUN



Leif Berglund

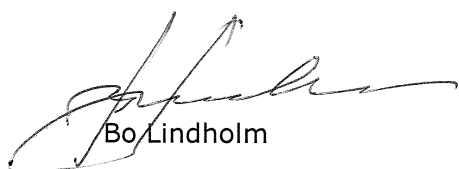
kommunstyrelsens ordförande



Otto Ilmonen

kommunsekreterare

NAGU KOMMUN



Bo Lindholm

kommundirektör



Folke Andersson

kommunsekreterare