

Houtskarın, Iniön, Korppoon ja Nauvon kuntien sekä Paraisten kaupungin yhdistymissopimus

1. Yhdistymissopimuksen tarkoitus ja voimassaolo

Houtskarın, Iniön, Korppoon ja Nauvon kunnat sekä Paraisten kaupunki muodostavat 1.1.2009 uuden kunnan.

Tämä yhdistymissopimus on kuntajakolain 9 §:n mukainen hallinnon ja palvelujen järjestämissopimus.

Sopimus on voimassa kolme (3) vuotta kuntajakolain 9 §:n mukaisesti. Osapuolet sitoutuvat noudattamaan sopimuksen ehtoja poliittisesti ja moraalisesti vielä kolme (3) vuotta määräajan jälkeen. Sopimuspykälien pääperiaatteet ovat sitovia myös tämän jälkeen.

Osapuolet korostavat, että yhdistymisen yhteisenä tarkoituksena on luoda uusi, elinvoimainen saaristokunta, jossa kaikkia asukasryhmiä ja kunnanosia kohdellaan tasavertaisesti ja oikeudenmukaisesti. Lähtökohtana ovat toimiva ja kustannustehokas hallinto ja vastaavanlaiset palvelut.

Uudesta kunnasta käytetään jäljempänä tässä sopimuksessa nimitystä kunta. Houtskarın, Iniön, Korppoon ja Nauvon kunnista sekä Paraisten kaupungista käytetään jäljempänä nimitystä kunta-alue.

2. Kunnan nimi ja vaakuna

Kunnan nimi on Väståboland – Länsi-Turunmaa. Kunta käyttää nimitystä kaupunki. Kunnan valtuusto päättää kunnan uudesta vaakunasta järjestelytoimikunnan esityksestä.

3. Kunnan visio ja tavoitteet

Länsi-Turunmaa on houkutteleva asuin- ja toimintaympäristö elinvoimaisella, kaksikielisellä saaristoseudulla. Tarjoamme ainutlaatuisia elämyksiä luonnossa, meren läheisyyttä, toimivat yhteydet ja ihmisten eri elämäntilanteissa tarvitsemat palvelut.

Jännittävä ja innostava, mutta silti turvallinen.

Asuminen ja elinympäristö

Luonto ja meri kehystävät arjen elinympäristöämme, on se sitten kaukana ulkosaaristossa tai sisäsaaristossa. Pikkukaupunki- tai maaseutumiljöössä.

Tarjoamme yhteisöllistä osallisuutta ja täysipainoisia, henkilökohtaisia palveluja näissä uskomattoman kauniissa maisemissa.

- Kauniit asuinympäristöt lähellä merta pikkukaupungissa ja maaseudulla
- Houkuttelevaa asumista elämän kaikissa vaiheissa
- Useita asutusalueita kunnanosissa
- Hallittu paikkakunnalle suuntautuva muutto tuo elinvoimaa
- Kunta, elinkeinoelämä ja kolmas sektori ovat avain aktiiviseen vapaa-aikaan
- Kunnan koko alue on asuttu ja väestömäärä kasvaa
- Vahva sosiaalinen yhteisyys ja sosiaalinen vastuu

Yhteydet

Yhteydet luovat edellytykset yrittäjyydelle, työlle ja asumiselle koko saaristokunnan alueella.

Kunta työskentelee määrätietoisesti ja suunnitelmallisesti taatakseen riittävät ja turvalliset yhteydet ja lyhentääkseen kunnanosien välistä matka-aikaa sekä matka-aikaa Turun seudulle.

Kunta haluaa olla edelläkävijä etäisyyksiä kutistavan tekniikan soveltamisessa. Hyvä tieto- ja viestintätekniikka mahdollistaa tietointensiivisen toiminnan koko kunnassa.

- Ympärivuotinen lauttaliikenne Iniön ja Houtskarın välille
- Kiinteä tieyhteys Nauvon ja Paraisten välille
- Lyhyempi lauttamatka Houtskarın ja Korppoon välille Finnöntien kautta
- Kaarınan läntinen ohitustie
- Karunantie
- Lautat ja yhteysalukset luokitellaan maantiekse
- Kehittynyt ja käyttäjien kannalta edullinen joukkoliikenne
- Lauttoja ja yhteysaluksia uudistetaan ja ne ovat korkealaatuisia
- Kevyen liikenteen väylä koko isolle Rengastielle
- Tieto- ja viestintätekniologia on aina hyvälaatuista
- Optisen kuituverkon rakentaminen kyliin ja jatkuva laajakaistan kehittäminen koko kunnassa.

Yrittäjyys

Tarjoamme hyvät edellytykset kannattavaan yrittäjyyteen houkuttelevassa toiminta- ja elinympäristössä.

Olemme houkutteleva sijoittumis- ja toimintapaikka yrittäjille ja työntekijöille ainutlaatuisen elinympäristön, hyvien toimitilojen ja rakennuspaikkojen, kehittyneiden yhteyksien ja erinomaisen yrittäjyyden kehittämistoiminnan ansiosta.

Yrittäjyyden myötä Länsi-Turunmaasta muodostuu kasvukunta.

Kilpailukykyisten toimitilojen, rakennuspaikkojen ja houkuttelevien asuinmahdollisuuksien tarjoaminen kunnan kaikissa osissa

- Kehittyneiden liikenne- ja tietoyhteyksien tarjoaminen
- Yritysten työvoiman rekrytoinnin helpottaminen kehittämällä alueen asuinmahdollisuuksia, yhteyksiä ja kunnallisia palveluja sekä aktiivisen muuttopolitiikan keinoin
- Valtakunnallisesti ja seudullisesti korkealla tasolla olevien tukien säilyttäminen investointien ja kehittämishankkeiden kohdalla
- Neuvonnan ja tuen tarjoaminen yrityksille kaikissa yritysten kehitysvaiheissa
- Nopeiden ja joustavien palvelujen tarjoaminen yrityksille yrittäjämyynteisessä ilmapiirissä
- Paikkakunnan aktiivinen markkinointi yrittäjyyttä hyödyttävällä tavalla

Palvelut

Haluamme antaa hyvää lähipalvelua kaikissa elämäntilanteissa.

Länsi-Turunmaa taitaa parhaiten palvelut saaristoympäristössä.

- Länsi-Turunmaa tuottaa henkilökohtaista, asiakaslähtöistä ja joustavaa palvelua.
- Kunta edistää hyvää palvelutasoa kaikissa kunnanosissa. Kunta tuottaa osa-alueille sopeutettua palvelua.
- Kunta kehittää palvelujaan jatkuvasti hyödyntämällä informaatiotekniikkaa.
- Länsi-Turunmaa kehittää jatkuvasti ja ennakkoluulottomasti palvelutarjontaansa niin, että se vastaa asukkaiden tarpeita.
- Henkilöstö viihtyy työssään.
- Kunta tekee aktiivisesti työtä sisällöllisesti rikkaan vapaa-ajan puolesta.
- Kunnalla on hyvä maine.
- Yhteistyötä muiden palvelutuottajien kanssa kehitetään.

Länsi-Turunmaan arvot

- Kaksikielisyys
Vaalimme kieliryhmien identiteettiä ja kulttuurien omaleimaisuutta sekä elävää kaksikielisyyttä. Olemme kaksikielinen kunta, jonka enemmistökieli on ruotsi.
- Lähipalvelut
- Kaikissa kunnanosissa tulee olla hyvät palvelut lähellä asukkaita.
- Koko kuntaa tulee kehittää.
- Sosiaalinen yhteisyys ja sosiaalinen vastuu
- Aktiiviset asukkaat, jotka haluavat ja voivat vaikuttaa lähiympäristöönsä.
- Luonto ja ympäristö muodostavat suurimman voimavaramme, jonka otamme huomioon kaikissa päätöksissämme.
- Turvallinen arki
- Avoimuus ja yhteistyö
- Pohjoismainen saaristoidentiteetti

Entisten kuntien strategiat ja tavoitteet otetaan huomioon uuden kunnan strategiaa laadittaessa.

4. Yhdistymisen toteuttaminen

Kun Paraisten, Nauvon, Korppoon, Houtskarın ja Iniön kunnat lakkaavat 31.12.2008, ja uusi Länsi-Turunmaan kunta perustetaan 1.1.2009, vanhojen kuntien kaikki omaisuus, velat ja velvoitteet siirtyvät kuntajakolain 19 §:n mukaisesti uudelle kunnalle.

Houtskari, Iniö, Korppoo, Nauvo ja Parainen nimittävät välittömästi jätettyään yhdistymishakemuksen valtioneuvostolle tilapäisen järjestelytoimikunnan. Järjestelytoimikunnassa on kaksi edustajaa ja kaksi varajäsentä Iniöstä, Houtskarista ja Korppoosta, kolme edustajaa ja kolme varajäsentä Nauvosta ja kuusi edustajaa ja kuusi varajäsentä Paraisilta. Järjestelytoimikunta järjestää itse valmistelu- ja esittelytoimintonsa.

Samanaikaisesti nimitetään ammatillisten pääsopijajärjestöjen edustajista koostuva yhteistyötoimikunta, joka osallistuu henkilöstöä koskeviin neuvotteluihin.

Sen välisenä aikana, kun yhdistymissopimus hyväksytään kunkin kunnan valtuustossa ja kun uusi kunta perustetaan, kuntien ja organisaatiokomitean/järjestelytoimikunnan työnjako on seuraava:

Kunnat sitoutuvat kaikissa tehtävissään ja päätöksissään noudattamaan uuden kunnan etuja. Yhdistyvistä kunnista jokainen sitoutuu yhdistymistä edeltävässä budjetoinnissaan ja toiminnassaan pyrkimään vastuulliseen, hyvään taloudenpitoon ja tasapainoiseen talouteen. Lisäksi kunnat sitoutuvat tiedottamaan järjestelytoimikunnalle oleellisista myynneistä ja investoinneista sekä palveluorganisaation muutoksista (esim. uusien virkojen ja työsuhteiden perustamisesta), jotka eivät sisälly talousarvioon, taloussuunnitelmaan tai investointisuunnitelmaan.

Järjestelytoimikunta vastaa talousarvion puitteissa kaikista uuden kunnan luomiseen liittyvistä asioista ja sillä on niissä ratkaisovalta. Järjestelytoimikunta ehdottaa kunnille, miten yhteiset määrärahat vuodelle 2008 budjetoidaan. Yhteiset määrärahat jakautuvat asukasmäärän mukaan.

5. Demokratia ja luottamushenkilöorganisaatio

Kunnan valtuustossa on 43 valtuutettua. Valtuustolla on puheenjohtaja ja kaksi varapuheenjohtajaa.

Kunnanhallituksessa on 11 jäsentä. Hallituksella on puheenjohtaja ja kaksi varapuheenjohtajaa.

Kunnassa on seuraavat lautakunnat:

Sivistyslautakunta	11 jäsentä
- ruotsinkielinen jaosto	9 jäsentä
- suomenkielinen jaosto	9 jäsentä
Kulttuurilautakunta	11 jäsentä
Peruspalvelulautakunta	11 jäsentä
Ympäristölautakunta	11 jäsentä
Rakennuslautakunta	11 jäsentä
Lähipalvelulautakunnat	7 jäsentä
Keskusvaalilautakunta	5 jäsentä
Tarkastuslautakunta	9 jäsentä

Kunnanhallituksessa ja edellä mainituissa lautakunnissa jokaista kunta-aluetta edustaa vähintään yksi jäsen ja varajäsen. Kunnalla voi olla myös muita lautakuntia, ja niiden kokoonpanoa koskevat samat määräykset. Nämä määräykset eivät koske kuitenkaan tarkastuslautakuntaa, keskusvaalilautakuntaa eivätkä lähipalvelulautakuntia.

Houtskarın, Iniön, Korppoon ja Nauvon kunta-alueille asetetaan kullekin lähipalvelulautakunta. Lähipalvelulautakuntien jäsenet valitaan kunkin kunta-alueen asukkaiden keskuudesta. Lähipalvelulautakuntien vastuut ja tehtävät määritellään liitteessä 1.

6. Henkilöstö ja hallinto

Kunnan hallinto sijoittuu keskushallinnon yhteyteen Paraisille ja Houtskarın, Iniön, Korppoon tai Nauvon aluekonttoreihin. Aluekonttoreiden tehtävät käyvät ilmi liitteestä 1.

Kunnanjohtajat siirtyvät uuden kunnan palvelukseen 1.1.2009 alkaen seuraavasti:

Folke Öhman	Kaupunginjohtaja
Mikael Grannas	Apulaiskaupunginjohtaja Virka lakkautetaan myöhemmin päätettävänä ajankohtana, kuitenkin aikaisintaan 1.1.2014. - kehittämisosaston osastopäällikkö - kaupunginhallituksen esittelijä kehittämisosastoon liittyvissä asioissa sekä muissa hallintosäännössä määrättävissä asioissa
Christjan Brander	Kehittämisjohtaja - kehittämisosaston liikenneyksikön ja saaristoyksikön päällikkö - aluekonttoreiden kehittämisen vastuuhenkilö
Bo Lindholm	Johtaja - matkailusta ja siihen liittyvistä elinkeinoista vastaava
Patrik Nygrén	Talousjohtaja ja hallinnon kehittäminen

Työ uuden kunnan palveluprosessien ja muun toiminnan järjestämisen, uuden hallinto-organisaation laatimisen ja henkilöstön valinnan parissa aloitetaan välittömästi, kun yhdistymispäätös on tehty. Työtä johtaa kaupunginjohtaja.

Henkilöstö valitaan ensisijaisesti siirroin tai sisäisen haun kautta uuden kunnan tehtäviin. Henkilöstön sijaintia koskevan päätöksen tekee järjestelytoimikunta ennen 1.1.2009. Järjestelytoimikunnalla on oikeus siirtää päätösvalta.

Kunnan hallinto on jaettu osastoihin ja yksiköihin. Osastot ovat:

- Hallinto-osasto
- Talousosasto
- Sivistysosasto
- Peruspalveluosasto
- Ympäristöosasto

- Kehittämisosasto

Hallintorakennetta voidaan, jos se on tarkoituksenmukaista, muuttaa sopimuskauden aikana. Muutokset eivät kuitenkaan saa oleellisesti vaikuttaa henkilöstöresurssien jakautumiseen keskushallinnon ja aluekonttoreiden välillä.

Hallinnon tehtävät ja rakenne käyvät ilmi liitteestä 1.

7. Palvelutavoitteet ja palvelujen järjestäminen

Palvelujen kehittämisessä uusi kunta noudattaa seuraavia peruseriaatteita:

1. Kunnallisten palvelujen parantaminen
2. Henkilöstön erikoistumisen lisääminen sekä henkilöstön liikkuvuus ovat etusijalla suhteessa asukkaiden liikkuvuuteen
3. Lähipalvelujen säilyminen kullakin kunta-alueella.

Asukkaiden oikeus ja mahdollisuudet palvelujen saamiseen ovat keskeisellä sijalla kunnan palvelujen järjestämisessä ja palvelutuotannossa. Lähipalvelujen tulee olla saatavilla kaikilla kunta-alueilla. Erikoispalvelut ja -asiantuntemus ovat usein yhdessä paikassa, ja niitä tarjoaa yksi tai muutama henkilö. Erikoistuminen voi tiettyjen toimintojen osalta vaatia keskittämistä, mutta työtehtäviä jakamalla yksittäiset asiantuntijat voivat työskennellä myös muissa osissa kuntaa kuin missä päävastuu toiminnosta on. Erikoispalvelut voidaan osin hoitaa kehittyneiden IKT-ratkaisujen avulla ja osin tiettyinä määräaikoina pidettävien vastaanottojen kautta. Uusi kunta turvaa palvelujen toimivuuden ja kehittämismahdollisuudet kaikilla kunta-alueilla. Samalla tulee hyödyntää mahdollisuudet lisätä kokonaispätevyyttä ja parantaa palvelujen laatua erikoistumisen ja työtehtävien uudelleenjaon kautta.

Sivistyksen, sosiaali- ja terveydenhuollon sekä ympäristön ja tekniikan palvelut esitetään yksityiskohtaisesti liitteessä 2.

8. Seutuyhteistyö

Kunta tekee aktiivista yhteistyötä muiden Turun seudun kuntien kanssa ja etsii yhteistyökumppaninsa ensisijaisesti Turunmaalta tai yhdessä muun Turunmaan kanssa. Turunmaan seutu ry säilyy Turunmaan kuntien välisenä yhteistyöjärjestönä. Turunmaan seutu ry:n nykyinen operatiivinen toiminta siirtyy pääosin kuntien kehittämisosastoille, jotka tekevät yhteistyötä keskenään. Turunmaan seutu ry:n hallitus koordinoi alueen yhteistä edunvalvontaa ja Turunmaan kuntien välistä yhteistyötä.

Turunmaan kunnat sopivat keskenään siitä, mitä asioita hoidetaan jommankumman kunnan toimiessa päämiehenä ja mitä asioita hoidetaan Turunmaa seutu ry:n tai muiden yhteistyökumppaneiden toimiessa päämiehenä.

Kuntien keskinäinen rahoitusvastuu Turunmaan seutu ry:n toiminnassa jakautuu euromääräisesti asukasmäärän mukaan tai ratkaistaan hankekohtaisesti.

Turunmaan seutu ry:n vakinaisille työntekijöille taataan kuntajakolain 13 §:n mukainen työsuhdeturva.

Kunta nimittää Kemiönsaaren kunnan kanssa yhteisen ulkosaariston neuvottelukunnan.

9. Talous

Uuden kunnan pyrkimyksenä on kunnan talouden pitkäjänteinen ja terve kehittäminen. Kaikilla toimialoilla tehtävien hankintojen yhteydessä otetaan huomioon eri kunta-alueiden yhteiskuntataloudellinen kehitys. Yhdistyvät kunnat sitoutuvat yhdistymistä edeltävässä budjetoinnissaan ja toiminnassaan pyrkimään hyvään taloudenpitoon ja tasapainoiseen talouteen.

Alla esitetyt tunnusluvut kuvaavat uuden kunnan taloudellisia edellytyksiä. Ennusteen lähtökohtana on valtion peruspalveluohjelman mukainen tulojen ja menojen kehitys ja tuloveroprosentin 19,41 painotettu keskiarvo.

Kunnanvaltuusto vahvistaa uuden kunnan veroprosentin järjestelytoimikunnan ehdotuksesta.

Tuloslaskelma 2005–2006, ennuste 2007–2011

TULOSLASKELMA (€ 1 000)	Tilinpäätös		Ennuste			2009 *	2010*	2011*
	2005	2006	2007	%	2008			
Toiminnan tuotot	10 881	11 524	12 066	4,7 %	12 633	13 226	13 848	14 499
Toiminnan kulut	-70 622	-72 122	-75 512	Peruspalv.	-78 910	-82 619	-86 584	-90 740
Toimintakate	-59 741	-60 598	-63 446		-66 277	-69 392	-72 736	-76 241
Verot	42 229	45 494	49 497	Peruspalv.	50 933	53 378	55 299	57 179
Valtionosuudet	17 542	18 749	19 219	Peruspalv.	21 102	21 841	22 605	23 397
Rahoitusnetto	-130	456	-222		0	0	0	0
Vuosikate	-100	4 101	5 048		5 758	5 827	5 169	4 335
Poistot (+ satunn.)	-2 654	-2 844	-2 912	5,0 %	-3 058	-3 210	-3 371	-3 540
Poistoero, varausten muutos	35	73	25		0	0	0	0
Ylijäämä/alijäämä	-2 719	1 330	2 161		2 701	2 616	1 798	795
Tunnusluvut								
Toimintatulot/Toimintamenot	15,4 %	16,0 %	16,0 %		16,0 %	16,0 %	16,0 %	16,0 %
Vuosikate/Poistot	-3,8 %	144,2 %	173,4 %		188,3 %	181,5 %	153,3 %	122,5 %
Vuosikate, €/asukas	-7	267	328		375	379	336	282
Asukasluku	15 298	15 368	15 368		15 368	15 368	15 368	15 368

Viite 1: Yhdistymisavustus ei sisälly ennusteeseen 2009–2011.

Viite 2: Ennuste sallii investointitason säilyttämisen.

Peruspalveluohjelman ennuste

	2007	2008	2009	2010	2011
Toimintakate	4,70 %	4,50 %	4,70 %	4,80 %	4,80 %
Verot	8,80 %	2,90 %	4,80 %	3,60 %	3,40 %
Valtionosuudet		9,80 %	3,50 %	3,50 %	3,50 %

10. Yhdistymisavustus

Uusi kunta saa vuosina 2009–2011 kuntajakolain 38 §:ssä tarkoitettua yhdistymisavustusta 7,38 miljoonaa euroa.

Yhdistymisavustusta maksetaan vuosina 2009–2011 seuraavasti:

2009	2010	2011
2 952 000 €	2 214 000 €	2 214 000 €

Yhdistymisavustus käytetään vuosina 2009–2011 toteutettavista, uuden kunnan kehittämistä tukevista ja kunnan vision ja tavoitteiden mukaisista investoinneista aiheutuvien kulujen kattamiseen. Lisäksi yhdistymisavustusta voidaan käyttää suoraan yhdistymiseen liittyvien kustannusten kattamiseen. Tällaisiin suoriin yhdistymiskustannuksiin varataan 500 000 euroa.

Liikenneyhteyksien kehittämiseen varataan 500 000 euroa.

7,38 miljoonan euron yhdistymisavustus jakautuu seuraavasti:

Yhdistymiskustannukset	500 000 €
Palvelujen kehittäminen ja IKT	2 630 000 €
Alueelliset panostukset liikenteeseen	500 000 €
Aluekohtaiset investoinnit	3 750 000 €
Yhteensä	7 380 000 €

Parainen	Nauvo	Korppoo	Houtskari	Iniö	Yhteensä
750 000 €	750 000 €	750 000 €	750 000 €	750 000 €	3 750 000 €

Kunnat tekevät päätöksen aluekohtaisista investoinneista ennen vuoden 2008 loppua. Investoinnit aloitetaan viimeistään vuonna 2011.